

## УЧРЕДИТЕЛЬ

**Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации»**

*Исполняющий обязанности ректора Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, доктор юридических наук, доцент, полковник юстиции*  
**А.А. Бессонов**

## РЕДАКЦИЯ

*Главный редактор Объединенной редакции*  
**Н.Д. Эриашвили,**  
*лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники, доктор экономических наук, кандидат юридических и исторических наук, профессор*  
*E-mail: professor60@mail.ru*

**Научный редактор, ответственный за издание**

**А.Ж. Саркисян,**  
*руководитель редакционно-издательского и информационно-библиотечного отдела Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент*

**В подготовке номера участвовали:**

*Редакторы*  
**О.В. Берберова,**  
**И.Д. Нестерова**

*Художник*  
**А.П. Яковлев**

*Верстка номера*  
**М.А. Бакаян**

*Журнал зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций*

*Свидетельство о регистрации ПИ № ФС77-69345*

**Адрес редакции:**  
125080, Москва, ул. Врубеля, д. 12  
Тел.: 8-499-740-60-14,  
8-499-740-60-15,  
E-mail: 7700153@gmail.com



# ВЕСТНИК МОСКОВСКОЙ АКАДЕМИИ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## СОДЕРЖАНИЕ № 2/2022

**А.В. ФЕДОРОВ.** Новое направление развития уголовных законодательств постсоветских государств — ответственность юридических лиц ..... 11

### Юридические науки

#### К 350-летию со дня рождения Петра I

**В.В. БЫЧКОВ, С.В. ХАРЧЕНКО.** Полиция и фискальная служба Петра I как основа отечественного следственного розыска ..... 21

**Е.И. БЫЧКОВА, А.С. ЛИТВИН.** К вопросу о совершенствовании института ответственности государственных служащих в Российской Федерации (на основе опыта правления Петра I) ..... 28

**Н.Б. ВАХМЯНИНА, В.Н. КАРАГОДИН.** Поиск модели предварительного следствия в эпоху Петра I ..... 34

**Д.В. ГАЛКИН.** О роли реформ Петра I в продвижении европейской правовой культуры до берегов Тихого океана ..... 41

**Л.В. ГОЛОСКОКОВ.** Петровское слово и дело в зеркале российской современности ..... 48

**К.А. КОСТЕНКО.** К вопросу об истории возникновения первых специализированных органов следствия в России ..... 53

**И.Н. ОЗЕРОВ, М.Д. КАРЕЛИНА.** К вопросу о становлении и проблемах института взаимодействия следователя и оперативных подразделений по розыску скрывшегося обвиняемого: от Петра I до наших дней ..... 59

**И.В. ТАРАСЕНКО, А.Б. САБУРОВА.** Новеллы досудебного производства в уголовном процессе Петровской эпохи ..... 65

### **Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право**

**Л.А. БУКАЛЕРОВА, А.В. МОРОЗОВ.** Уголовно-правовая охрана публичных закупок в США, Канаде и странах Европейского союза ..... 75

Оригинал-макет  
подготовлен издательством  
«ЮНИТИ-ДАНА»

■ Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов. За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

■ Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются.

■ При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации» ссылка на журнал обязательна.

■ В соответствии со ст. 42 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» письма, адресованные в редакцию, могут быть использованы в сообщениях и материалах данного средства массовой информации, если при этом не искажается смысл письма. Редакция не обязана отвечать на письма граждан и пересылать эти письма тем органам, организациям и должностным лицам, в чью компетенцию входит их рассмотрение. Никто не вправе обязать редакцию опубликовать отклоненное ею произведение, письма, другое сообщение или материал, если иное не предусмотрено законом.

Формат 60x84 1/8. Печ. л. 25  
Печать офсетная

Подписано в печать: 17.06.2022

Отпечатано типографии ООО «Буки Веди»,  
г. Москва, вн. тер. г. Муниципальный  
округ Обручевский, ул. Профсоюзная,  
д. 56, этаж 3, помещение XIX, ком. 321.

Заказ №

Цена договорная. Тираж 3000 экз.  
Первый завод — 1000 экз.

#### **А.А. КОЛОТИЛИНА, О.Н. ВЕДЕРНИКОВА.**

Сравнительно-правовой анализ уголовной ответственности за преступления, совершаемые судебными приставами-исполнителями в связи с исполнением своих служебных обязанностей ..... 82

**К.Н. РАДЧЕНКО.** Предложения по совершенствованию системы мер борьбы с организацией, содержанием притонов или систематическим предоставлением помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ..... 92

**Е.М. РОМАН, М.В. БУЗИНА.** Взаимодействие учреждений уголовно-исполнительной системы с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции ..... 99

**В.А. ЧУКРЕЕВ.** Противодействие незаконной трансплантации органов и тканей в зарубежном законодательстве ..... 106

**С.А. ЯШКОВ.** О проблемных вопросах квалификации преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних ..... 113

#### **Уголовный процесс**

**И.Г. САВИЦКАЯ.** Международно-правовые основы статуса несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) в уголовном судопроизводстве ..... 122

**Е.В. САНЬКОВА.** Вопросы практики рассмотрения судами ходатайств о прекращении уголовных дел в связи с назначением меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа ..... 129

#### **Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

**С.С. БУРЫНИН.** Ведомственный процессуальный контроль за деятельностью следственных органов ..... 136

#### **Административное право; административный процесс**

**Н.А. МАРКОВА, И.Н. ПРАВКИНА.** К вопросу об административно-правовом институте досудебного обжалования ..... 146

## Экономические науки

**О.Б. БУЗДАЛИНА.** Современные инструменты государственного  
финансового регулирования и развития региональной экономики ..... 152

**А.В. МИНАКОВ, Н.Д. ЭРИАШВИЛИ.** Развитие платежных систем  
банковских карт и расчетов банковскими картами в России ..... 158

**Г.Я. ОСТАЕВ, О.О. ЗЛОБИНА, Б.Н. ХОСИЕВ.** Управленческий учет:  
мониторинг инвестиционных показателей как обоснование  
при разногласии с банком ..... 167

## **Исследования молодых ученых**

**И.А. ИВАНОВ.** Неотложные следственные действия при расследовании  
контрабанды оружия массового поражения ..... 176

**Е.К. МЫНЖАНОВ.** Об особенностях противодействия легализации  
преступных доходов ..... 182

**А.Б. ОРАКБАЕВ.** О некоторых вопросах расследования преступлений  
с применением современных цифровых систем  
(опыт Республики Казахстан) ..... 189

**А.В. СТАРОВЕРОВ.** Объективные признаки торговли людьми:  
содержание и проблемы ..... 195

Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. 2022. № 2. С. 146—151.  
Bulletin of the Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, 2022, no. 2, pp. 146-151.

УДК 342.92  
doi: 10.54217/2588-0136.2022.32.2.019

NIION: 2015-0065-02/22-046  
MOSURED: 77/27-010-2022-02-245

Научная специальность: 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

## К вопросу об административно-правовом институте досудебного обжалования

Наталья Александровна Маркова<sup>1</sup>, Ирина Николаевна Правкина<sup>2</sup>

<sup>1, 2</sup>Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, Москва, Россия

<sup>1</sup>natali.markov.2015@mail.ru

<sup>2</sup>pravkinairina@yandex.ru

**Аннотация.** В статье представлено комплексное исследование административно-правового института досудебного обжалования. Особое внимание уделяется построению теоретической концепции определения сущностного содержания и характерных признаков, присущих такому обязательному элементу административно-правового института досудебного обжалования, как досудебная жалоба, в формате механизма защиты прав субъектов в управленческих отношениях, что играет решающую роль в выработке практико-направленных рекомендаций по внесению соответствующих изменений на законодательном уровне с целью совершенствования существующего правового регулирования.

В статье сформулирована позиция о целесообразности интегрального подхода к процессу систематизации правовых норм, регулирующих процедуру досудебного обжалования, и необходимости тщательного исследования многообразия поступающих обращений. Обосновывается идея о необходимости формирования стратегии, направленной на оптимизацию существующей процедуры в целях приближения правил досудебного обжалования к установленным требованиям и стандартам регулирования административного судопроизводства. Авторы также акцентируют внимание на необходимости выработки интегрированной концепции по расширению гарантий защиты прав граждан посредством административного обжалования.

**Ключевые слова:** право, административное судопроизводство, досудебное обжалование, административно-правовой институт, внесудебное обращение

**Вклад авторов:** Маркова Н.А. — сбор и обработка материалов, анализ полученных данных, написание текста; Правкина И.Н. — сбор и систематизация материалов, анализ полученных данных, написание текста.

**Для цитирования:** Маркова Н.А., Правкина И.Н. К вопросу об административно-правовом институте досудебного обжалования // Вестник Московской академии Следственного комитета Российской Федерации. 2022. № 2. С. 146—151. doi: 10.54217/2588-0136.2022.32.2.019.

## On the issue of the administrative and legal institute of pre-trial appeal

Natalia A. Markova<sup>1</sup>, Irina N. Pravkina<sup>2</sup>

<sup>1, 2</sup>Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Moscow, Russia

<sup>1</sup>natali.markov.2015@mail.ru

<sup>2</sup>pravkinairina@yandex.ru

**Abstract.** The article presents a comprehensive study of the administrative and legal institute of pre-trial appeal. Particular attention is paid to the construction of a theoretical concept for determining the essential content and characteristic features inherent in such an obligatory element of the administrative and legal institution of pre-trial appeal as a pre-trial complaint in the format of a mechanism for protecting the rights of subjects in managerial relations, which plays a decisive role in the development of practical recommendations for introducing relevant changes at the legislative level in order to improve the existing legal regulation.

The article formulates a position on the expediency of an integral approach to the process of systematization of legal norms governing the pre-trial appeal procedure, and the need for a thorough study of the diversity of incoming applications. The idea of the need to form a strategy aimed at optimizing the existing procedure in order to bring the rules of pre-trial